

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanska županija/kanton
Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove

TROGODIŠNJI PLAN RADA
ZA PERIOD 2026.- 2028. GODINA

Mostar, prosinac 2025. godine

I. UVOD

1.1. O Upravi

Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove (u daljnjem tekstu: Uprava) u okvirima svoje nadležnosti utvrđene člankom 19. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave ("Narodne novine HNŽ/K", br. 04/98), vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na:

1. geodetsku izmjeru (mreže stalnih geodetskih točaka, detaljnu izmjeru terena, izradu planova i karata), katastar nekretnina i katastar vodova, izuzev poslova koji su zakonom dati u mjerodavnost Federacije i općina,
2. kartografiranje područja Županije,
3. evidentiranje područja prostornih jedinica (granice i površine: županije, općina, naseljenih mjesta, statističkih jedinica, ulica, trgova, kućnih brojeva i područja pod posebnim pravnim režimom) sukladno zakonu,
4. geodetske poslove od značaja za obranu,
5. komasaciju zemljišta i izmjeru zemljišta za posebne potrebe,
6. izradu i izvršavanje posebnih programa geodetskih radova koji se financiraju iz Proračuna Županije, koje donose Skupština i Vlada Županije,
7. vlasničko-pravne i druge stvarno-pravne odnose na nekretninama i pravima na istim,
8. imovinsko-pravne poslove u svezi sa nekretninama na kojima Županija ima pravo raspolaganja i davanje prijedloga za privatizaciju imovine,
9. izradu nacрта zakona i drugih propisa iz svoje mjerodavnosti,
10. rješavanje u drugostupanjskom upravnom postupku po žalbama iz mjerodavnosti uprave,
11. inspekcijski nadzor,
12. obavljanje i drugih poslova iz svoje mjerodavnosti sukladno zakonima.

II. VIZIJA I MISIJA UPRAVE

2.1. Vizija:

Izgrađen efikasan, pouzdan i održiv sustav zemljišne administracije koji će osigurati pretpostavke za gospodarski i općedruštveni razvitak u Županiji/Kantonu. U cilju

stvaranja takvog sustava zemljišne administracije Uprava je nositelj i pokretač svih aktivnosti na prikupljanju, obradi i digitalizaciji prostornih podataka.

2.2. Misija

Uprava koordinira i usmjerava aktivnosti na prikupljanju obradi i digitalizaciji prostornih podataka u Županiji/Kantonu. U tom smislu sprava tijesno surađuje s institucijama Županije/Kantona, Jedinicama lokalne samouprave (JLS) i Federalnom upravom za geodetske i imovinsko-pravne poslove (FGU) na svim projektima koji se na polju zemljišne administracije realiziraju u Federaciji BiH. Pri tomu Uprava zadržava dostignuti stupanj u inovativnosti i predlaganju novih projekata i ideja.

III. SAŽETAK ANALIZE STRATEŠKOG OKVIRA

U svom radu Uprava ima definiran strateški cilj koji glasi: **Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.**

U okolnostima nedefiniranog zakonodavnog okvira geodetske djelatnosti u Federaciji BiH, koji bi definirao precizno mjerodavnosti svih razina vlasti, Uprava svoj rad usmjerava na aktivnosti definirane postojećim zakonodavnim okvirom. Zbog toga se glavne aktivnosti uprave vode oko organizacije poslova i suradnje pri njihovoj realizaciji na relaciji JLS – Uprava – FGU. Tako su te aktivnosti u velikoj mjeri uvjetovane planovima FGU i spremnošću JLS da u njima sudjeluju.

Uprava će svoje aktivnosti u planskom razdoblju provoditi temeljem programa: „Modernizacija sustava zemljišne administracije u HNŽ/K“

Glavne aktivnosti na koje su definirane Programom su:

1. Uspostava adresnog registra u jedinicama lokalne samouprave
2. Izlaganje na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta
3. Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K
4. Uspostava katastra komunalnih uređaja u JLS

Uspostavu adresnog registra vrše JLS. Sukladno članku 32. stavak 3. Zakona o načinu označavanja i evidenciji naseljenih mjesta, ulica i trgova i kućnih brojeva („Narodne novine HNŽ“ br. 7/13 i 12/16) Uprava s JLS sklapa Ugovore o međusobnim

obvezama na uspostavi i održavanju sustava adresnog registra. Ovim ugovorima Uprava se obvezuje

1. Uspostaviti bazu podataka adresnog registra za JLS na svom serveru,
2. Osigurati neophodnu računalnu i komunikacijsku opremu koja će omogućiti pohranu baze podataka adresnog registra i komunikaciju s radnim stanicama u JLS,
3. Osigurati stručnu i tehničku pomoć JLS pri uspostavi i održavanju adresnog registra,
4. Osigurati pristup bazi podataka adresnog registra za sve županijske i općinske organe i institucije, koje imaju potrebu za korištenjem podataka adresnog registra,
5. Sufinancirati uspostavu baze podataka adresnog registra JLS.

Ugovori se potpisuju temeljem iskazanog interesa JLS da započne uspostavu adresnog registra na svom području. U proteklom razdoblju adresni registar uspostavljen je za: općine Čitluk, Neum, Jablanica i Ravno, te za grad Čapljinu u potpunosti, a djelomično je uspostavljen u općini Prozor-Rama i gradovima Konjic i Mostar. U 2026. i narednim godinama težište rada bit će usmjereno na Grad Mostar zbog velikog broja adresa (cca 26000). Uprava će kontinuirano poticati JLS koje nisu završile uspostavu adresnog registra na provođenje tih aktivnosti, te će osigurati sufinanciranje dijela troškova uspostave.

U skoro 130 godina egzistiranja katastra i zemljišnih knjiga u Bosni i Hercegovini uspostavljeni su različiti međusobni odnosi ovih dvaju registara o nekretninama. Kroz ovaj period oni su uglavnom tretirani kao odvojene evidencije o nekretninama. Posljedica toga bila je sve veće međusobno udaljavanje kada su podaci koji se u njima vode u pitanju. Prekretnica u takvom pristupu dogodila se 1984. godine kada je donesen Zakon o premjeru i katastru nekretnina koji je definirao katastar nekretnina kao jedinstveni registar podataka o nekretninama i pravima na nekretninama. U skladu sa odredbama ovog Zakona u razdoblju do rata, te poslije rata do 2003. godine, u Bosni i Hercegovini uspostavljan je katastar nekretnina. Nametanjem Zakona o zemljišnim knjigama od strane Visokog predstavnika 2002. godine i njegovim potvrđivanjem od strane Parlamenta Federacije 2003. godine napušten je model vođenje registra nekretnina usvojen 1984. godine, a vraćen klasični germanski model vođenje katastra i zemljišnih knjiga kao odvojenih registara o nekretninama i pravima na nekretninama. Napuštanje ovog modela imalo je za posljedicu prekid aktivnosti na izlaganju podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid u katastarskim općinama u kojima su bile u tijeku. Donošenjem Uredbe o izlaganju na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta („Sl. novine FBiH“ 92/16), u daljnjem tekstu: Uredba, stvorene su pretpostavke za nastavak aktivnosti na izlaganju tehničkih podataka o nekretninama i upisu istih u katastar nekretnina kao i

započinjanje aktivnosti na izlaganju podataka u katastarskim općinama za koje je izmjera završena prije rata.

Uredbom je u prvom koraku predviđena izrada Baze podataka izmjere i katastarskog klasiranja (BPIKK) i skeniranje dokumentacije izmjere i katastarskog klasiranja, kao i dokumentacije izlaganja podataka, ukoliko je ono bilo započeto. BPIKK se izrađuje sukladno posebnom projektnom zadatku i Uredbi na temelju raspoloživih podataka prikupljenih tijekom ranije realizacije projekata izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta i izlaganja podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid. Skenira se dokumentacija, kako bi se ona zaštitila, kako bi se izbjeglo premještanje dokumentacije ili njeno kopiranje, te u konačnici ubrzao rad u oba nadležna organa (Službe za katastar JLS i Zemljišnoknjižni uredi) korištenjem podataka u digitalnom (skeniranom) obliku. Ove aktivnosti se provode u suradnji Uprave s FGU i JLS. Do kraja 2021. godine ove aktivnosti su završene u svim katastarskim općinama u kojima je potrebno uspostaviti katastar nekretnina (80 k.o.).

Nakon što se izvrši priprema podataka na gore opisani način slijedi njihovo ažuriranje i na kraju samo izlaganje na javni uvid. Ove aktivnosti organiziraju i vode JLS putem svojih nadležnih službi. U implementaciji aktivnosti izlaganja na javni uvid došlo je do zastoja u 2022. godini. JLS zbog nedostatka u kapacitetima nisu započele tu aktivnost. U nedostatku tih aktivnosti nije imalo smisla započinjati aktivnosti na ažuriranju BPIKK, je se izlaganje mora uslijediti čim se završi ažuriranje BPIKK. U suprotnom BPIKK će ponovo postati neažurna. Aktivnost na izlaganju podataka započele su ranije za šest katastarskih općina, tri u općini Prozor-Rama, dvije u Mostaru i jedna u Neumu., a tijekom 2025. započete su za još dvije u Stocu i dio jedne (obnova katastra) u Čitluku. Izlaganje je u općini Prozor-Rama još krajem 2024. godine bilo privedeno kraju za katastarske općine Gmići i Ploča, ali je stigao veliki broj prigovora koji su rješavani tijekom 2025. godine. U katastarskoj općini Lapsunj došlo je do zastoja zbog promjene sastava povjerenstva za izlaganje. Očekuje se nastavak izlaganja tijekom 2026. godine. U gradu Mostaru je tijekom godine u potpunosti završeno izlaganje za katastarsku općinu Dobroč, te je proglašen katastar nekretnina. Izlaganje podataka na javni uvid i rješavanje prigovora završeno je za katastarsku općinu Sovići. Slijedi pregled od strane FGU i proglašenje katastra nekretnina. Tijekom 2025. godine nastavljeno je izlaganje za katastarsku općinu Podveležje i bit će nastavljeno u 2026. godini. U općini Neum nastavljeno je izlaganje za katastarsku općinu Gradac I.

U kolovozu 2024. godine potpisan je okvirni sporazum s pružateljem usluga na izlaganju podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid za katastarske općine Rotimlja i Trijebanj u gradu Stocu. Do kraja 2025. završene su sve aktivnosti planirane okvirnim sporazumom. Slijedi prijem radova od strane FGU i proglašenje katastra nekretnina. Projekt izlaganja za dvije katastarske općine u ovom slučaju završen je za 16 mjeseci. Projekti koje realiziraju JLS vlastitim snagama traju više godina, što je vidljivo iz izvještaja za prethodnih nekoliko godina. Ovo nas upućuje na zaključak da u budućnosti treba nastojati projekte izlaganja povjeravati putem natječaja privatnom sektoru, jer je to puno brži i učinkovitiji put da se dođe do željenog rezultata – uspostave katastra nekretnina.

Pod poslove vezne za implementaciju Uredbe o izlaganju na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta, na određeni način spada i projekt obnove katastra za dio katastarske općine Čitluk u općini Čitluk. Radi se o još kompleksnijem projektu od projekata izlaganja podataka izmjere i katastarskog klasiranja na javni uvid, koji obuhvata poslove nove izmjere od aerofotogrametrijskog snimanja do izrade popisnih listova nakon čega slijedi izlaganje podataka. Nakon što su 2024. godine završeni poslovi izmjere, započeto je izlaganje podataka na javni uvid koje je nastavljeno tijekom 2025. godine. Krajem 2025. godine ostalo je postupiti po manjem broju prigovora, nakon čeg slijedi potvrda radova i proglašenje katastra nekretnina. Projekti u Stocu i Čitluku realiziraju se uz tehničku i financijsku potporu Uprave i FGU. U narednim godinama očekuje se početak izlaganja i u drugim JLS koje imaju potrebu za izlaganjem. Uprava i FGU sufinanciraju sve ove aktivnosti temeljem sporazuma koji se potpisuje u momentu početka aktivnosti na pripremi podataka. Uprava će poduzeti sve potrebne radnje kako bi se ove aktivnosti što brže i kvalitetnije provodile.

Uprava je sredinom 2016. godine pokrenula Projekt izrade Geoportala HNŽ da bi se županijskim tijelima i javnim institucijama, te službama za upravu u jedinicama lokalne samouprave omogućilo korištenje prostornih podataka kojima raspolažu: Uprava, Federalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove, jedinice lokalne samouprave u HNŽ i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede HNŽ. U trenutku pokretanja izrade Geoportala HNŽ stanje je bilo takvo da svaka institucija koristi i raspolaže svojim bazama podataka, a nema uvid u podatke drugih institucija, iako su svi ti podatci javni. Cilj Uprave bio je osigurati pristup putem Geoportala onim prostornim podacima kojima raspolažu navedeni subjekti.

Tijekom 2017. godine izvršena je izrada prve verzije Geoportala. Na Geoportalu su kao temeljni, objavljeni podatci DOF-a i katastra zemljišta. Podatci iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave: prostorni plan – namjena površina, plan gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i adresni registar objavljeni su sukladno njihovoj raspoloživosti, a također su objavljeni podatci karte upotrebne vrijednosti zemljišta i podatci bonitetne vrijednosti zemljišta iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva. Pristup Geoportalu osiguran je svim jedinicama lokalne samouprave, koje su s Upravom potpisale Sporazum o suradnji i Ministarstvu poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva.

U drugoj polovini 2018. godine započeta je realizacija projekta „Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K“. Projektom je u prvom redu planirano poboljšanje sučelja Geoportala, proširenje Geoportala novim setovima podataka i to podacima iz nadležnosti: Ministarstva gospodarstva, Uprave za civilnu zaštitu i vatrogastvo i Zavoda za zaštitu kulturno-povijesne baštine, te održavanje Geoportala za godinu dana. Tijekom 2019. godine projekt je uspješno realiziran.

U drugoj polovini 2019. godine intenzivno se radilo na pripremama za objavu novih podataka. U tom pravcu održani su sastanci u organima koji su nadležni za pojedine grupe podataka. Kroz te razgovore definirani su podatci iz nadležnosti: Ministarstva gospodarstva, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva

prosvjete, znanosti, kulture i športa i JLS s područja Županije. Izrađen je Projektni zadatak za proširenje i održavanje Geoportala u 2020. godini. Proveden je javni natječaj i potpisan ugovor o pružanju usluga proširenje i održavanja Geoportala za 2020. godinu. Na Geoportalu su temeljem tog Projektnog zadatka do kraja 2020. godine objavljeni:

- Podatci o solarnim i vjetroelektranama (Ministarstvo gospodarstva),
- Podatci o mini hidroelektranama (Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede),
- Podatci o školama, školskim područjima i poligonima za polaganje vozačkih ispita (Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa) i
- Podatci o gospodarskim subjektima (JLS).

Zbog okolnosti izazvanih pandemijom Korona virusa tijekom 2020. godine nisu realizirane aktivnosti na identifikaciji i pripremi za objavu novih podataka, tako da je 2021. godina protekla u ažuriranju postojećih podataka i pripremi projektnog zadatka za proširenje Geoportala za 2022. godinu.

Krajem 2021. godine izrađen je Projektni zadatak za proširenje i održavanje Geoportala u 2022. godini, kojim je definirano je proširenje Geoportala podacima:

- Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede HNŽ/K i Agencije za vodno područje Jadranskog mora,
- Centra za uklanjanje mina u BiH,
- Jedinica lokalne samouprave.

Iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede HNŽ/K i Agencije za vodno područje Jadranskog mora, objavljeni su podatci o granicama vodnog dobra vodotoka prve i druge kategorije. Objavljeni su i podatci o minski sumnjivim površinama iz nadležnosti Centra za uklanjanje mina u BiH, te podatci o komunalnim uređajima (vodovod i kanalizacija) iz nadležnosti općine Čitluk.

U 2023. godini nije bilo proširenja Geoportala. Ažurirani su podatci:

- vodovodne i kanalizacijske mreže za gradove Čaplinu i Stolac, te za općinu Jablanica,
- o solarnim fotonaponskim elektranama Ministarstva gospodarstva HNŽ/K,
- o gospodarskim subjektima za općinu Čitluk.

Geoportal je proširen podacima katastra komunalnih uređaja, što je bila najvažnija aktivnost tijekom 2024. godine. U 2023. godini izrađena je baza podataka katastra komunalnih uređaja (BPKKU), za gradove Mostar, Konjic i Čapljina, te za općinu Čitluk. Ovi podatci su tijekom 2024. godine objavljeni na Geoportalu. Radi se o izuzetno vrijednim prostornim podacima koji Ovisno o identificiranim novim podacima

Geoportal će biti proširivan tijekom narednih godina. Kontinuirano se radi na povećanju broja korisnika i njihovoj edukaciji.

U proteklih nekoliko godina FGU je aktualizirala poslove na uspostavi katastra komunalnih uređaja. Ovaj značajni registar bio je zapostavljen u poratnom periodu. FGU je cijeneći njegov značaj donijela potrebne akte i specifikacije koje su omogućili izradu Aplikacije za održavanje katastra komunalnih uređaja. Zahvaljujući tomu JLS su dobile mogućnost uspostave i održavanja katastra komunalnih uređaja.

Tijekom 2023. godine započela je realizacija projekata uspostave katastra komunalnih uređaja pri čemu su izrađene je baze podataka katastra komunalnih uređaja (BPKKU) za gradove Čaplinu i Konjic i općinu Čitluk, te dijelom za grad Mostar. Tijekom 2025. godine izrađena je BPKKU za općinu Jablanica

Uprava će u narednom razdoblju u prvom redu pružiti potporu JLS u pripremi i evidentiranju podataka koji će se koristiti pri uspostavi katastra komunalnih uređaja. Također će pomoći i pri izradi i donošenju odgovarajućih pravnih akata. Zaključno će po modelu zajedničke javne nabavke zajedno s FGU podržati samu provedbu projekta. S obzirom da se radi o novoj i značajnoj aktivnosti, te da one ne iziskuju značajniji angažman osoblja službi, očekuje se dobar odaziv JLS za realizaciju ovih projekata.

B. Pregled strateških ciljeva za organ/službu i veza sa DOB

Strateški ciljevi organa/službe	Izvor (strateški dokument, misija, zakonski propis)	Veza sa Strategijom razvoja	Program u DOB (broj i naziv)	Izvori i iznosi planiranih sredstava u hilj. KM						Partneri (institucije uključene u realizaciju)
				2026 (t)		2027 (t+1)		2028(t+2)		
1. Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.	Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave HNŽ/K Zakon o označavanju i evidenciji naseljenih mjesta ulica i trgova i kućnih brojeva Zakon o premjeru i katastru nekretnina Uredba o izlaganju na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta Pravilnik o bazi podataka katastra nekretnina Zakon o katastru komunalnih uređaja		Modernizacija sustava zemljišne administracije u HNŽ/K	DOB	757	DOB	757	DOB	753	Federalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove i jedinice lokane samouprave (JLS)
				PJI	-	PJI	-	PJI	-	
				Ostalo		Ostalo		Ostalo		
				PJI	-	PJI	-	PJI	-	
				Ostalo	-	Ostalo	-	Ostalo	-	

C. Očekivani operativni ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1: Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.ije u HNŽ/K			
Operativni cilj 1.1: Uspostava adresnog registra u jedinicama lokane samouprave			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2026(t)	2027 (t+1)	2028 (t+2)
Broj naseljenih mjesta za koje je izrađen adresni registar	15	15	15
Očekivane aktivnosti: 1.1.1. Potpisivanje ugovora o suradnji pri uspostavi i održavanju adresnog registra s JLS. 1.1.2. Podrška JLS pri pripremi natječajne dokumentacije za realizaciju projekata 1.1.3. Realizacija projekata fizičkog označavanja i izrade adresnog registra 1.1.4.Održavanje informacijskog sustava adresnog registra.			
Operativni cilj 1.2. Izlaganje na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2026(t)	2027(t+1)	2028 (t+2)
Broj k.o. za koje je završeno izlaganje podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid	3	3	3
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2026(t)	2026 (t+1)	2027 (t+2)
Broj k.o. za koje je završena uspostava katastra nekretnina	3	6	9
Očekivane aktivnosti: 1.2.1. Potpisivanje ugovora o suradnji pri uspostavi katastra nekretnina s JLS. 1.2.2. Podrška JLS pri pripremi natječajne dokumentacije za realizaciju projekata 1.2.2. Izlaganje na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta- uspostava katastra nekretnina			

Operativni cilj 1.3. Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2026(t)	2027 (t+1)	2028 (t+2)
Broj institucija koje koriste Geoportal	-	-	1
Broj korisnika Geoportala	10	10	10
Očekivane aktivnosti: 1.3.1. Proširenje Geoportala 1.3.2. Objava novo prikupljenih podataka na Geoportalu 1.3.3. Održavanje Geoportala 1.3.4. Edukacija Korisnika 1.3.5. Uključivanje novih korisnika			
Operativni cilj 1. Uspostava katastra komunalnih uređaja u JLS			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2026(t)	2027 (t+1)	2028 (t+2)
Dužina vodova u kilometrima	1000	1000	1000
Očekivane aktivnosti: 1.3.1. Potpora JLS u pripremi podataka i donošenju odgovarajućih pravnih akata 1.3.2. Izrada Baze podataka katastra komunalnih uređaja.			

Broj: 01-45-47/25
 Mostar, 25. 03. 2026. godine

d i r e k t o r

 Ivan Lesko, dipl. ing. geod.